Правозащитный центр «Весна»

Ситуация с правами человека в Беларуси в 2018 году

Аналитический обзор

spring96.org

ВЫВОДЫ

- несмотря на снижение общего уровня репрессий в стране по сравнению с предыдущим годом, системных изменений в сфере гражданских и политических прав, в первую очередь на законодательном уровне, направленных на качественное улучшение ситуации с правами человека в Беларуси, в течение 2018 года не произошло;

- предоставив отчет в КПЧ ООН об исполнении положений МПГПП впервые за последние 20 лет, Республика Беларусь полностью ликвидировала задолженность перед договорными органами ООН. Однако отказ государства от исполнения соображений, принятых КПЧ по индивидуальным обращениям граждан Беларуси, а также иных процедур, в том числе срочных, Комитета свидетельствует об избирательности сотрудничества Беларуси с ООН и неисполнении в полном объеме добровольно взятых страной обязательств в области прав человека;

- несмотря на отсутствие в течении 2018 г. значимых общественно-политических событий в стране, власти продолжали практику политически-мотивированного уголовного преследования граждан. По данным ПЦ «Весна», в течение 2018 г. данный вид репрессий применялся в отношении 18 граждан. 15 из них были обвиняемыми по т.н. «делу БелТА», уголовному делу, возбужденному по ч. 2 ст. 349 УК Республики Беларусь (несанкционированный доступ к компьютерной информации, совершенный из иной личной заинтересованности, повлекший причинение существенного вреда) в отношении ряда журналистов и редакторов нескольких независимых СМИ. Также преследованию подверглись активисты независимого профсоюза РЭП Геннадий Федынич и Игорь Комлик, директор информационного агентства БелаПАН Алесь Липай, обвиненные по ч. 2 ст. 243 УК (уклонение от уплаты сумм налогов, сборов в особо крупном размере);

- в течение года уголовное преследование в отношении 14 фигурантов «дела БелТА» было прекращено с привлечением их к административной ответственности. Однако уголовное дело, возбужденное по ч. 2 ст. 425 Уголовного кодекса (бездействие должностного лица) в отношении главной редакторки TUT.BY Марины Золотовой, осталось открытым. Г. Федынич и И. Комлик были приговорены к ограничению свободы без направления в учреждения открытого типа сроком на 4 года без конфискации имущества и с запретом занимать руководящие должности в течение 5 лет. Уголовное дело в отношении А. Липая прекращено в связи с его смертью;

- на конец 2018 г. в тюрьме продолжал находиться политзаключенный Михаил Жемчужный, на которого в течении года администрация колонии продолжала оказывать давление;

- в 2018 году существенно не изменилось положение с правами на личную неприкосновенность, свободу от пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего обращения;

- в течение года зафиксировано 184 случаев привлечения к административной ответственности за участие в несанкционированных собраниях в отношении 144 человек: аресты назначались 21 раз, штрафы были вынесены в 163 случаях на общую сумму 4 363 базовых величин — 106 893,5 рублей;

- в течение года были зафиксированы многочисленные случаи преследования блогеров и журналистов независимых СМИ в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности. По информации ПЦ «Весна», в течение года были зафиксированы 132 случая привлечения 36 журналистов к административной ответственности в виде штрафов за сотрудничество с иностранными СМИ на общую сумму 113 092 рубля. Вступившие в силу изменения в «Закон о СМИ» существенно ограничивают свободу слова и вводят новые ограничения в интернет-сфере;

- имели место факты оказания давления на правозащитников в связи с осуществлением ими правозащитной деятельности;

- несмотря на продолжение диалога с ЕС и ПАСЕ по проблеме смертной казни и призывы к введению моратория, в течение года в Беларуси продолжалось применение данного вида наказания. В 2018 г. было вынесено два новых смертных приговора, а четыре ранее вынесенных были приведены в исполнение;

- в Беларуси продолжают фиксироваться нарушения права на свободу совести и вероисповедания: религиозные общины сталкиваются с чрезмерными требованиями при регистрации; деятельность религиозных общин без регистрации запрещена; закон чрезмерно ограничивает права верующих и их объединений без правомерных оснований;

- в 2018 г. началось применение на практике положений новой версии Декрета президента № 3 (в редакции Декрета президента № 1 от 12.01.2018 г.). В специально созданную в целях реализации Декрета электронную базу были внесены данные более 500 000 граждан страны, «не занятых в экономике». В 2019 году данные граждане будут оплачивать некоторые виды услуг ЖКХ (с 1 января — подогрев воды, с 1 октября — газоснабжение и теплоснабжение) в полном объеме. Кроме прочего, специально созданные местными исполкомами комиссии наделены полномочиями принимать решения о направление граждан «ведущих асоциальный образ жизни» в ЛТП. Новая версия Декрета вызвала критику со стороны правозащитных и профсоюзных организаций страны;

- в течение года в стране активно применялся принудительный труд в ставших уже традиционными для Беларуси формах: изолированных в ЛТП, «обязанных лиц», привлеченных по распоряжениям местных исполкомов трудящихся, учащихся госпредприятий и учреждений к уборке сельхозпродукции, участию в субботниках и т.д.

I. ПОЛИТИЧЕСКИ МОТИВИРОВАННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ

На протяжении 2018 г. внешнеполитические факторы продолжали оказывать влияние на ситуацию с правами человека в стране. Политика руководства страны, направленная на продолжение диалога и улучшение отношений со странами ЕС и США, на фоне углубившегося в последние годы украинско-российского кризиса вынуждала власти воздерживаться от жестких форм репрессий в отношении представителей гражданского общества и политической оппозиции. Однако наличие самих репрессий как таковых, в различных их формах и проявлениях, свидетельствует о продолжении политики властей по осуществлению жесткого контроля над обществом в целях сохранения «внутриполитической стабильности».

Несмотря на то, что в течении 2018 г. в стране не происходило каких-либо значительных общественно значимых событий, оказывающих влияние на внутриполитическую ситуацию (выборы, массовые выступления граждан и т.д.), власти страны, тем не менее, продолжали практику политически мотивированного уголовного преследования граждан, а в местах лишения свободы продолжали находиться политзаключенные Михаил Жемчужный и Дмитрий Полиенко.

Всего в 2018 г. политически мотивированное уголовное преследование осуществлялось в отношении 18 человек, что меньше, чем в предыдущем 2017 г. (40 человек), но больше чем в 2016 г. (7 человек). При этом из всех 18 человек, подвергавшихся уголовному преследованию в этом году, ни один не был подвергнут наказанию в виде лишения свободы. Большинство уголовных дел в течении года были прекращены до суда, а два осужденных судом были приговорены к наказанию, не связанному с лишением свободы (ограничение свободы без направления в исправительные учреждения открытого типа); производство по одному уголовному делу продолжается. В этом тенденции 2018 г. схожи с ситуацией 2016 г.

Основное количество подвергшихся репрессиям составляли фигуранты т.н. «дела БелТА» — 15 журналистов и редакторов СМИ, в том числе таких ведущих медиа-ресурсов страны, как информационное агентство БелаПАН и интернет-портал TUT.BY.

Поводом к возбуждению уголовного дела послужило заявление в СК руководства государственного информационного агентства БелТА о не оплаченном доступе и использовании журналистами некоторых изданий информации агентства из закрытой платной рассылки.

7-9 августа в редакциях TUT.BY, информагентства БелаПАН, других СМИ, а также в квартирах журналистов прошли обыски, в ходе которых были изъяты личные и служебные компьютеры и иные носители информации. 7 августа Следственный комитет Беларуси официально заявил о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 349 УК Республики Беларусь (несанкционированный доступ к компьютерной информации, совершенный из иной личной заинтересованности, повлекший причинение существенного вреда).

Были задержаны главная редакторка TUT.BY Марина Золотова, редакторки портала Анна Колтыгина, Галина Власик и Анна Ермачонок, главная редакторка БелаПАН Ирина Левшина и международная обозревательница БелаПАН Татьяна Коровенкова, корреспондент Deutsche Welle Павлюк Быковский, редактор сайта

газеты «Белорусы и рынок» Алексей Жуков. Все они провели по трое суток в изоляторе временного содержания. После освобождения большинству подозреваемых был запрещен выезд из страны.

Особенный резонанс в СМИ получило заявление журналиста TUT.by Дмитрия Бобрика об угрозах и давлении на него. По его словам, во время нахождения в Следственном комитете под угрозой разглашения информации о личной жизни и путем угроз в адрес его родных он был вынужден подписать соглашение о сотрудничестве. При этом представители Следственного комитета отрицали свою причастность к озвученным фактам.

ПЦ «Весна» с самого начала расценивал действия властей как чрезмерные и непропорциональные, грубо нарушающие свободу выражения и деятельность независимых СМИ. Журналистов и редакции поддержали Евросоюз, Совет Европы, США, а также национальные и международные правозащитные организации.

5 ноября были предъявлены обвинения по ч. 2 ст. 349 УК некоторым подозреваемым журналистам. Мера пресечения была избрана в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Позже, в течение ноября, уголовное преследование в отношении четырнадцати фигурантов дела было прекращено с привлечением к административной ответственности.

В то же время, 22 ноября главной редакторке TUT.BY Марине Золотовой было предъявлено обвинение по ч. 2 ст. 425 Уголовного кодекса (бездействие должностного лица), которая в санкции предусматривает лишение свободы сроком до пяти лет. Таким образом, М. Золотова остается единственной фигуранткой т.н. «дела БелТА».

Особый резонанс в 2018 г вызвало продолжение преследования по возбужденному в прошлом году уголовному делу в отношении председателя независимого профсоюза РЭП Геннадия Федынича и председателя Минской городской организации и бухгалтера этого профсоюза Игоря Комлика.

Уголовное дело в отношении профсоюзных активистов было возбуждено 2 августа 2017 г. по ч. 2 ст. 243 УК Республики Беларусь (уклонение от уплаты сумм налогов, сборов в особо крупном размере). В тот же день ранее задержанный органами следствия Геннадий Федынич был освобожден, а Игорь Комлик задержан и содержался под стражей. 10-11 августа им были предъявлены официальные обвинения. По информации Следственного комитета, Геннадий Федынич и Игорь Комлик имели счет в Литве, на который в 2011 году от нерезидентов Беларуси поступали деньги в иностранной валюте общим размером 140 тысяч евро. По расчету Департамента финансовых расследований Комитета госконтроля, сумма неуплаченных налогов составила 22 867,1 рубля.

3 августа 2017 г. правозащитные организации Беларуси заявили, что считают Игоря Комлика политзаключенным и связывают преследование профсоюзных лидеров с их активной профсоюзной деятельностью и осуществлением права на свободу ассоциации. Задержание лидеров независимых белорусских профсоюзов вызвало существенный международный резонанс. Глобальный союз IndustriALL и Международная конфедерация профсоюзов призвали власти Беларуси прекратить преследование Геннадия Федынича и Игоря Комлика. Кроме этого, с

заявлением выступила Обсерватория по защите правозащитников, партнерская программа FIDH и Всемирной организации против пыток (OMCT), которая также призвала белорусское правительство снять все обвинения с Игоря Комлика и прекратить уголовное преследование лидеров профсоюзных организаций за их мирную деятельность. С заявлением с требованием снять все обвинения с Игоря Комлика и Геннадия Федынича выступила известная шведская правозащитная организация Civil Rights Defenders.

2 октября 2017 г. Игоря Комлика освободили из СИЗО № 1 Минска в связи с изменением меры пресечения на подписку о невыезде.

Рассмотрение уголовного дела в отношении активистов независимого профсоюза РЭП Геннадия Федынича и Игоря Комлика началось в суде Советского р-на г. Минска 30 июля 2018 г. Представители ПЦ «Весна», а также представитель FIDH с самого начала судебного процесса проводили его мониторинг.

24 августа в отношении профсоюзных лидеров вынесен обвинительный приговор по ч. 2 ст. 243 Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающей ответственность за уклонение от уплаты сумм налогов, сборов в особо крупном размере. Лидеры профсоюза приговорены к ограничению свободы без направления в учреждения открытого типа сроком на 4 года без конфискации имущества и с запретом занимать руководящие должности в течение 5 лет.

Белорусские правозащитные организации призвали власти к пересмотру вынесенного приговора и прекращению уголовного преследования в отношении лидеров независимого профсоюза. С аналогичными заявлениями выступил и ряд международных правозащитных и профсоюзных организаций.

9 ноября Минский городской суд, рассмотрев апелляционные жалобы руководителей профсоюза РЭП Г. Федынича и И. Комлика, оставил приговор суда Советского района в силе. Таким образом, вынесенный в их отношении приговор вступил в законную силу.

Мониторинг открытого рассмотрения уголовного дела в отношении лидеров профсоюза Геннадия Федынича и Игоря Комлика выявил грубые нарушения стандартов справедливого суда, которые в своей совокупности привели к незаконному, политически мотивированному приговору.

Кроме того, уголовное дело в отношении Г. Федынича и И. Комлика еще раз ярко продемонстрировало существующую проблему доступа неправительственных организаций к финансированию, в том числе и иностранному. Отсутствие возможности легального получения такой помощи делает неправительственные организации крайне уязвимыми перед спецслужбами страны, которые в любой момент могут обвинить практически любую независимую неправительственную организацию в нелегальном получении денежных средств либо якобы в получении таких средств.

Данный аспект деятельности НПО и представляет особый интерес органов КГБ, что уже было продемонстрировано ранее в уголовном деле А. Беляцкого. Именно в целях получения инсайдерской информации о возможном иностранном финансировании КГБ внедрял своего агента в профсоюз РЭП.

Похожим на дело активистов профсоюза РЭП было уголовное дело, возбужденное в отношении главного редактора независимого информационного агентства БелаПАН Алеся Липая.

Утром 14 июня в квартире, в которой проживал директор информационного агентства БелаПАН Алесь Липай, сотрудниками ДФР в рамках возбужденного Комитетом государственного контроля уголовного дела был проведен санкционированный прокуратурой города обыск. После обыска Алесь Липай был доставлен сотрудниками ДФР на допрос в здание КГК, после чего отпущен на свободу.

Позже на сайте Госконтроля появилась информация о том, что в отношении Алеся Липая 12.06.2018 г. было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 243 УК по факту уклонения от выплаты подоходного налога в особо крупном размере. Алесь Липай являлся подозреваемым по данному уголовному делу. А. Липай находился под подпиской о невыезде. 23 августа 2018 г. Алесь Липай умер, позже уголовное дело в связи с этим было прекращено.

Отдельно следует отметить ситуацию с политическими заключенными.

В течение 2018 г. в местах лишения свободы находились признанные белорусским правозащитным сообществом политическими заключенными учредитель правозащитной организации «Платформа» Михаил Жемчужный и социальный активист Дмитрий Полиенко (признан узником совести международной организацией Amnesty International).

Следует отметит, что ЕС так официально и не признал наличие политзаключенных в Беларуси, несмотря на позицию белорусского правозащитного сообщества и международных правозащитных организаций (Amnesty International в случае с Полиенко, в частности). При этом Европарламент в течении года дважды принимал резолюции по ситуации с правами человека в Беларуси, в которых указывал М. Жемчужного и Д. Полиенко в качестве политзаключенных.

17 июля 2018 г. представители ПЦ «Весна» и 10 других правозащитных организаций обратились с обращением о помиловании Михаила Жемчужного в адрес главы государства А.Г. Лукашенко.

В Администрации президента рассмотрели обращение и указали, что вопрос помилования осужденного М. Жемчужного может быть рассмотрен только по его личному ходатайству. Учитывая уже сложившуюся правовую практику освобождения политзаключенных путем их помилования президентом страны без наличия каких-либо персональных ходатайств, данный ответ свидетельствует о нежелании Администрации президента освобождать политзаключенного.

24 октября после окончания срока отбытия наказания в исправительной колонии № 2 в Бобруйске Дмитрий Полиенко вышел на свободу.

Таким образом, на конец года в местах лишения свободы продолжает находиться только один политзаключенный — Михаил Жемчужный. При этом в течение года он подвергался постоянному давлению со стороны администрации исправительных учреждений, в которых он отбывает наказание, неоднократно водворялся в ШИЗО и ПКТ.

II. ПОЛОЖЕНИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Несмотря на то, что в 2018 году в стране не происходило каких-либо значимых внутриполитических событий, был зафиксирован ряд случаев преследования либо оказания давления на правозащитников в связи с их правозащитной деятельностью. Во многих случаях это давление осуществлялось в отношении членов ПЦ «Весна».

При осуществлении наблюдения за проведением несанкционированного шествия на пл. Якуба Коласа в г. Минске 25 марта сотрудниками ОМОН были задержаны семеро наблюдателей совместной службы наблюдения за массовыми мероприятиями Правозащитного центра «Весна» и РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет». Были задержаны и доставлены в Советское РУВД г. Минска Максим Ковалев, Татьяна Мастыкина, Андрей Кречко, Анна Саханкова и Наста Лойко, а Наста Васильчук была доставлена в Первомайское РУВД г. Минска, откуда была позже освобождена без составления каких-либо протоколов. В отношении же доставленных в Советское РУВД шести наблюдателей были составлены протоколы по ст. 23.34 КоАП Республики Беларусь (нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий), а в отношении наблюдательницы Татьяны Мастыкиной еще и по ст. 23.4 КоАП (неподчинение законным требованиям сотрудника милиции). Кроме того, в связи с обоснованным отказом Татьяны от прохождения дактилоскопии, сотрудниками милиции в отношении нее была применена грубая физическая сила. Следует отметить, что все наблюдатели были визуально обозначены: имели на себе синие жилетки с надписью «наблюдатель» на спине и бедж с фотографией, фамилией и указанием организации, которая направила их на осуществление мониторинга во время проведения собрания.

Впоследствии все задержанные наблюдатели и наблюдательницы были освобождены из РУВД под обязательство о явке в суд Советского р-на г. Минска 26 марта, где им сообщили, что в связи с непоступлением материалов дел в суд, судебные процессы проводиться не будут, а о дате и времени их проведения им будет сообщено дополнительно. Впоследствии все административные дела были прекращены в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности. При этом все жалобы поступившие в органы прокуратуры не были удовлетворены: прокуратура не нашла оснований для прокурорского реагирования. Отказано в возбуждении уголовного дела по факту незаконного применения физической силы и незаконной дактилоскопии в отношении задержанной волонтерки ПЦ «Весна» Татьяны Мастыкиной.

В течение года Следственный комитет так и не нашел оснований для возбуждения уголовного дела в отношении сотрудников ОМОН, которые нанесли телесные повреждения юристу ПЦ «Весна» Алексею Лойко во время налета ОМОН на офис ПЦ «Весна» 25 марта 2017 г., и в третий раз отказал в возбуждении уголовного дела.

Одним из наиболее резонансных случаев оказания давления на членов ПЦ «Весна» стало проведение проверки в рамках УПК в отношении Александра Буракова: 8 ноября член ПЦ «Весна» Александр Бураков был вызван на беседу старшим лейтенантом Октябрьского РУВД г. Могилева Павлом Котом. Поводом стала начатая проверка в рамках уголовного процесса по ст. 193-1 УК (незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности), поскольку, по мнению сотрудника

милиции, Александр Бураков администрирует сайт “Правы чалавека ў Магілёве”, который относится к ПЦ «Весна», осуществляющему свою деятельность без государственной регистрации. По словам сотрудника милиции, проверка была начата еще 8 октября.

Позже Александр письменно обратился с заявлением в Октябрьский РУВД г. Могилева с просьбой проинформировать его о проводимой в отношении него проверке и ознакомить его с материалами проверки в случае ее завершения. Своим ответом от 5 декабря начальник отдела внутренних дел администрации Октябрьского р-на г. Могилева А.С. Сильванович подтвердил факт того, что в отношении А. Буракова с 8 октября 2018 г. проводится проверка «по факту возможного осуществления администрирования и информационного наполнения интернет-портала mspring.online, являющегося региональной структурой незарегистрированной организации «Правозащитный центр «Весна». Также в ответе сообщалось, что на данный момент проверка приостановлена до получения результатов экспертизы.

В связи с этим, ПЦ «Весна» и Обсерватория по защите правозащитников приняли заявление с осуждением действий властей в отношении члена ПЦ «Весна» Александра Буракова и требованием немедленного прекращения начатых в отношении его процессуальных действий в рамках уголовного процесса.

Следует отметить, что давление на А. Буракова в связи с деятельностью от имени незарегистрированного ПЦ «Весна» осуществляется на фоне неоднократно и широко анонсированного властями Беларуси процесса декриминализации деятельности в интересах незарегистрированных организаций и введения за это административной ответственности.

В течении года также был зафиксирован ряд случаев привлечения к административной ответственности правозащитников, которые осуществляли мониторинг собраний в месте их проведения, за их участие в несанкционированных собраниях.

Так, 15 сентября правозащитнице, активистке ПЦ «Весна» из Светлогорска Елене Маслюковой было вынесено письменное прокурорское предупреждение. Прокурор района А. Евсеенко предупредил ее об ответственности за нарушение законодательства о массовых мероприятиях, посчитав, что Маслюкова может быть организаторкой несанкционированного массового мероприятия: в Светлогорске 15 сентября планировалось провести митинг против работы завода по производству беленой целлюлозы, но власти на этот день запланировали другое мероприятие. Однако люди все равно собрались на площади и провели флешмоб против выбросов завода. 9 октября, спустя три судебных заседания, Елену Маслюкову оштрафовали на 25 базовых величин (612,50 рублей).

1 октября Обсерватория по защите правозащитников распространила срочное обращение, в котором призвала снять все обвинения против светлогорских активистов.

Аналогичная ситуация произошла с правозащитником Романом Кисляком в г. Бресте. Обсерватория по защите правозащитников также призвала власти Беларуси положить конец любым формам преследования, в том числе на судебном уровне, против Романа Кисляка.

23 ноября суд Свислочского района вынес постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 23.34 КоАП (участие в несанкционированном массовом мероприятии) в виде штрафа в размере 15 базовых величин (367,5 руб.) члена ПЦ «Весна» из Гродно Виктора Сазонова.

27 октября в Свислочи традиционно собрались активисты, чтобы почтить память повстанцев 1863 года. Люди возлагали цветы к могиле Виктора Калиновского на Свислочском кладбище, к памятникам национальным героям в самой Свислочи и Якушовке, где была усадьба Калиновских. Зажигали свечи, рассказывали о героических событиях прошлых времен. Сам Виктор Сазонов отмечает, что в текущем году присутствовал в Свислочи как наблюдатель и правозащитник, чтобы отследить действия властей и силовиков, поскольку участники этой акции регулярно подвергались преследованию.

В целом, в течение года наблюдался некоторый отход власти от жесткой конфронтационной линии поведения в отношении ПЦ «Весна».

Ранее замминистра МИД Валентин Рыбаков публично заявлял о том, что представители ПЦ «Весна» никогда и ни в каком качестве, ни в личном, ни как представители организации, не будут принимать участие в мероприятиях с участием белорусского МИД. Однако в течение 2018 г. представители организации несколько раз принимали участие в мероприятиях, организуемых МИД и другими государственными органами страны.

Так, 20 апреля представитель организации, юрист Павел Сапелко принял участие в консультациях экспертного уровня «Практика взаимодействия с договорными органами по правам человека». Мероприятие было организовано Министерством иностранных дел в сотрудничестве с ПРООН в Республике Беларусь и проводилось в рамках выполнения Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Беларусью по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных государству договорными органами по правам человека.

18 апреля 2018 г. представители организации — юрист Павел Сапелко и координатор кампании «Правозащитники против смертной казни в Беларуси» Андрей Полуда — в качестве экспертов приняли участие в работе круглого стола по проблематике смертной казни, организованного рабочей группой Национального собрания Республики Беларусь по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Республике Беларусь, совместно с Советом Европы.

6 марта Валентин Стефанович принял участие в расширенном заседании рабочей группы Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по доработке проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы по вопросам проведения массовых мероприятий». На заседание парламентской группы кроме депутатов парламента были приглашены представители Национального центра законодательства и правовых исследований, представители управлений МВД и МИД, а также представители ряда организаций, причем как независимых, так и провластных.

Рассматривая это как положительное направление в налаживании сотрудничества государства и организаций гражданского общества, тем не менее, следует заметить, что органы власти далеко не в полной мере используют потенциал таких отношений, не привлекая общественные объединения и их экспертов к выработке и принятию каких-либо документов и решений.

В целом же, проблема отсутствия государственной регистрации ПЦ «Весна» в течении года оставалась нерешенной, как и в предыдущие 15 лет, прошедшие с момента ликвидации Верховным Судом Республики Беларусь Общественного объединения «Правозащитный центр «Весна». Отсутствие какого-либо реального прогресса в сфере свободы ассоциаций, как и ранее, делает процесс регистрации организации крайне предсказуемым с отрицательным результатом.

Таким образом, в течение 2018 г. взаимодействие правозащитников с государством не носило систематизированный и постоянный характер. В стране так и не было создано постоянно действующих диалоговых площадок, как и национальных правозащитных институтов в целом. Не стал такой площадкой взаимодействия государства с правозащитным сообществом и т.н. Национальный план по правам человека.

III. ПРАВО НА ЖИЗНЬ. ПРОБЛЕМА СМЕРТНОЙ КАЗНИ

На протяжении 2018 г. наблюдалась крайне противоречивая ситуация, связанная с проблемой применения смертной казни в стране. С одной стороны, власти продолжали активное взаимодействие и диалог с ЕС, Советом Европы по вопросу применения данного вида наказания, проводили круглые столы с участием представителей государственных органов, депутатов парламента, местных органов власти, общественных организаций, иностранных экспертов, а, с другой стороны, продолжали применение смертной казни на практике.

Представители государства продолжали настаивать на том, что вопрос отмены смертной казни или введения моратория напрямую зависит от поддержки данного шага гражданами страны. В связи с тем, что немногим более половины населения страны продолжает поддерживать смертную казнь сейчас, а ранее большая часть населения поддержала ее на общенациональном референдуме в 1996 году, власти заявляют о невозможности отмены этого вида наказания либо введения моратория на данный момент. При этом, власти не исключают возможности отмены смертной казни или введения моратория когда-либо в будущем.

Продолжает свою деятельность парламентская группа Национального собрания Республики Беларусь по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Республике Беларусь. Однако при этом, как и ранее, в обществе отсутствует широкая дискуссия на данную тему, также она практически отсутствует в государственных печатных и электронных СМИ.

В 2018 г. судами Беларуси было вынесено два смертных приговора и приведено в исполнение четыре ранее вынесенных. Показательно, что смертный приговор по уголовному делу в отношении Вячеслава Сухарко и Александра Жильникова был вынесен Минским городским судом 20 января 2018 г. при повторном рассмотрении дела. С первым приговором не согласились все стороны процесса. Апелляционные жалобы в ВС направили обвиняемые, их защитники и пострадавшие. Апелляционный протест на мягкость приговора Мингорсуда вынесла прокуратура, несмотря на то, что В. Сухарко и А. Жильникову уже была назначена исключительная мера наказания — пожизненное заключение.

14 июля 2017 г. Верховный суд отправил дело на повторное рассмотрение в суд первой инстанции с новым составом судебной коллегии по уголовным делам, заранее предопределив, что наказанием В. Сухарко и А. Жильникову будет смертная казнь.

29 мая 2018 г. Верховный Суд отказал в удовлетворении апелляционной жалобы А. Жильникова и, таким образом, ранее вынесенный Мингорсудом приговор вступил в законную силу. Именно входе рассмотрения апелляционной жалобы стало известно о приведении в исполнение смертных приговоров в отношении Алексея Михалени и Виктора Лётова. Об этом в суде заявил присутствовавший там Вячеслав Сухарко. С его слов, он сидел с казненными в одной камере и в ночь с 15 на 16 мая обоих вывели из камеры и в нее они больше не вернулись. Позже эта информация была подтверждена из других вызывающих доверие источников, кроме того распространенная в СМИ информация о имевших место казнях не была опровергнута государственными органами.

Данная ситуация еще раз актуализовала проблему секретности вокруг вопроса смертной казни, существующей в Беларуси.

Еще два смертных приговора были приведены в исполнение в ночь с 19 на 20 ноября 2018 г. Тогда были казнены ранее приговоренные к смерти приговором Могилевского областного суда Семен Бережной и Игорь Гершанков.

Отдельно следует отметить, что казни Михалени, Гершанкова и Бережного были произведены несмотря на регистрацию их индивидуальных обращений в КПЧ ООН и начатых Комитетом срочных мер защиты в отношении приговоренных, когда Комитет обращается к государству с просьбой не применять смертную казнь до рассмотрения сообщения. Таким образом, Беларусь продолжала практику игнорирования процедур Комитета. Данный факт расценивается белорусскими правозащитниками, а также экспертами Комитета, как нарушение Республикой Беларусь своих международных обязательств, вытекающих из Первого факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, ратифицированного Беларусью.

ЕС и Совет Европы осудили очередные казни в Беларуси и призвали руководство страны к введению моратория на применение смертной казни как первого шага на пути к ее полной отмене.

Инициатива «Правозащитники против смертной казни в Беларуси» продолжала проведение кампании по отмене данного вида наказания в стране. В 2018 г. представители компании провели ряд мероприятий в рамках ставшей уже традиционной ежегодной недели против смертной казни.

IV. ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

В 2018 году продолжалась практика произвольного ограничения свободы мирных собраний. Процесс получения разрешения на проведение массовых мероприятий (в том числе на одиночный пикет, отнесенный к таковым законом «О массовых мероприятиях») по-прежнему сопряжен с чрезмерным требованиями: организаторы должны заключить договоры и оплатить охрану общественного порядка, оказание медицинской помощи и уборку территории после проведения мероприятия; заключение этих договоров еще не гарантирует разрешение мероприятия.

Изменения в закон «О массовых мероприятиях», внесенные соответствующим законом от 17 июля 2018 года, которые вступят в силу с 26 января 2019 года, предусмотрели возможность проведения массовых мероприятий в так называемых «постоянных местах для проведения массовых мероприятий, определенных местными исполнительными и распорядительными органами» в уведомительном порядке. Однако эти изменения, анонсированные властями как выработанные с учетом международного опыта, мнения общественных организаций и направленные на совершенствование порядка организации и проведения массовых мероприятий, принципиально не меняют оценки указанного закона. К организаторам мирного собрания по-прежнему предъявляются завышенные требования по организации массового мероприятия и оплате расходов; постоянные места для проведения массовых мероприятий, о которых идет речь, зачастую неуместны или неудобны для конкретных мероприятий. Нерешенными остаются вопросы организации спонтанных мирных собраний, одновременных и контр-собраний, презумпции в пользу собраний, выполнения государством позитивных обязательств по защите и поощрению этого права и ряд других вопросов.

В то же время, власти продолжают практику репрессий в отношении организаторов и участников мирных собраний. Зафиксирован широкий спектр действий и активности, которые подпали под санкции статьи 23.34 КоАП (нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий): участие в мирных собраниях и пикетах и их организация, размещение в социальных сетях фотографий, призывы к проведению мирного собрания до получения на это разрешения властей и анонсирование таких мероприятий, раздача информационных материалов, встречи граждан, объединенных общими интересами, флешмобы, театрально-художественные акции, отправление религиозных обрядов вне культовых зданий.

25 марта в Минске проводились мероприятия Дня Воли, который за год до того стал днем тотальных репрессий в отношении участников мирных акций протеста, когда в центр Минска были стянуты многочисленные отряды милиции и внутренних войск, а также сосредоточены спецсредства для разгона уличных демонстраций. Празднование Дня Воли в этом году в разрешенном властями месте – в центре города возле Оперного театра прошло без инцидентов. Однако за пределами площадки любые «запрещенные» или несанкционированные действия граждан жестко пресекались сотрудниками милиции: под запретом оказались национальные бело-красно-белые флаги в руках или на плечах выходящих за пределы оцепления; жестким задержаниям подверглись те, кто пытался собраться в альтернативном месте для проведения мирного собрания на площади Якуба Коласа.

Особое место в ряду акций 2018 года занимает длящийся с 1 июня протест против открытия и работы развлекательного комплекса «Поедем, поедим», расположившегося в непосредственной близости от места массовых расстрелов в урочище Куропаты. Власти не разгоняют участников пикетов, однако и не осознали необходимости принятия мер по выполнению позитивных обязательств по защите свободы мирных собраний, что повлекло несколько инцидентов с участием протестующих и посетителей развлекательного комплекса. Защитники места национальной памяти регулярно подвергаются задержаниям, арестам и штрафам.

С 25 февраля каждую субботу на площадь Ленина в Бресте выходят противники строительства завода аккумуляторных батарей, который может стать угрозой экологической безопасности в регионе. Молчаливый протест объединяет одновременно по несколько сотен человек; активных участников задерживают и подвергают административным взысканиям.

По данным ПЦ «Весна», в 2018 году по статье 23.34 КоАП вынесено 157 постановлений в отношении 119 человек. Из них 13 человек осуждены к аресту в 18 зафиксированных случаях. Кроме того, за осуществление права на мирные собрания и выражение мнений на уличных акциях по статье 23.4 КоАП (неповиновение законному требованию должностного лица) к ответственности привлечено 25 человек (27 зафиксированных случаев), из них троим назначен арест.

Таким образом, за осуществление права на мирные собрания, свободу мнений и их выражение на уличных акциях подвергнуты административным взысканиям 144 человека, зафиксировано 184 случая репрессий.

По данным МВД, за 9 месяцев 2018 года по статье 23.34 КоАП к ответственности привлечено 156 человек. За 2017 год таких постановлений, по данным МВД, вынесено 693.

V. НАРУШЕНИЕ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

За прошедший год ситуация со свободой выражения мнений в Беларуси существенно ухудшилась.

С 1 декабря вступили в силу дополнения в законодательство о средствах массовой информации, в соответствии с которыми владельцы интернет-ресурсов обязаны идентифицировать пользователей, которые размещают на интернет-сайтах информационные сообщения или материалы, оставляют свои комментарии. Это существенно ограничивает свободу слова, так как исключение анонимности в нынешних условиях Беларуси сужает возможности высказать непопулярные мнения, выступать с критикой существующей власти, высказываться в защиту или от имени стигматизированных групп населения или меньшинств.

Участились случаи использования санкции ст. 17.11. КоАП (распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность) с целью подавления инакомыслия и распространения альтернативных политических взглядов. ПЦ «Весна» зафиксировал 6 случаев привлечения к административной ответственности за хранение, демонстрацию или распространение (в том числе посредством сети Интернет) информационной продукции, оборот которой не мог быть ограничен по допустимым основаниям.

Так, еще в 2016 году в республиканский список экстремистских материалов были внесены «Информационные материалы, размещены на информационном ресурсе в сети Интернет revbel.org» (в последующие годы в список вносились информационные материалы этого же ресурса с другими доменами). С этого времени перепосты различных материалов, в том числе без признаков экстремизма, например — про протесты против «тунеядского» декрета, с этого сайта стали правонарушением.

Особенно отмечаем случаи привлечения к административной ответственности за распространение информационной продукции, где запрещенные символы вроде свастики использованы в рисунках или информации антифашистского содержания (3 известных ПЦ «Весна» случая).

Таким образом, не отрицая права государства контролировать и в допустимых пределах ограничивать выражение мнения, следует констатировать злоупотребление им своим правом для ограничения свободы мнений и их распространения.

По-прежнему, вопреки здравому смыслу, Законом о массовых мероприятиях одиночные пикеты, являющиеся формой выражения мнения, отнесены к виду массовых мероприятий; от их участников требуют выполнения тех же сложных и дорогостоящих требований, что и для многочисленных по составу собраний и демонстраций. В случае нарушения этих требований участники пикетов привлекаются к ответственности в виде штрафа или ареста.

VI. ОГРАНИЧЕНИЕ НА СВОБОДУ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЖУРНАЛИСТОВ

В 2018 году сохранились прежние практики репрессий в отношении независимых СМИ, журналистов и блогеров.

Популярный независимый новостной агрегатор — сайт «Хартия 97» (charter97.org, charter.eu, charter.info) с 24 января внесен в список ограниченного доступа для поставщиков интернет-услуг, что означает его блокировку на территории Беларуси.

Сохраняется давление на представителей иностранных СМИ, не имеющих аккредитации в Беларуси, а также независимых журналистов, чьи материалы используются такими СМИ. По данным ПЦ «Весна», за 2018 года зафиксирован 131 факт произвольного привлечения к административной ответственности 36 журналистов и блогеров по ч. 2 ст. 22.9; общая сумма штрафов за год составила 113 092 белорусских рублей, что в 1,6 раз больше, чем в предыдущем году.

В Бресте за освещение еженедельных акций противников строительства экологически опасного завода аккумуляторных батарей регулярно задерживались и штрафовались блогеры Сергей Петрухин и Александр Кабанов.

VII. ПЫТКИ И ЖЕСТОКОЕ, БЕСЧЕЛОВЕЧНОЕ, УНИЖАЮЩЕЕ ОБРАЩЕНИЕ

Уголовным законодательством Беларуси не криминализированы напрямую пытки и запрещенные виды обращения; полноценное расследование случаев пыток и запрещенного обращения происходит крайне редко и, как правило, заканчивается констатацией отсутствия доказательств такого обращения. На время проведения проверок жалоб о применении запрещенного обращения должностные лица не отстраняются от исполнения своих обязанностей.

Отсутствие институтов общественного контроля, обоснованное недоверие к органам правопорядка и суду способствуют сохранению высокого уровня латентности всякого рода проявлений жестокости.

Так, во время рассмотрения апелляционных жалоб осужденных к смертной казни И. Гершанкова и С. Бережного обвиняемые заявили о применении к ним пыток с целью оговорить себя и других обвиняемых, однако коллегия Верховного Суда оставила эти заявления без внимания; последующие попытки осужденных до приведения в исполнение приговора добиться проведения проверки сначала оставались безуспешными. Незадолго до казни проверка была проведена, в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников органов внутренних дел было отказано; жалоба Семена Бережного в суд на указанное постановление осталась нерассмотренной — его расстреляли.

Генеральная прокуратура возобновила расследование гибели в тюрьме г. Жодино Олега Богданова по жалобе его матери. По мнению матери погибшего и правозащитников, смерть заключенного под стражу инвалида с прооперированным сердцем была вызвана ненадлежащим оказанием медицинской помощи.

ПЦ «Весна» в рамках проекта #БезПраваНаРасправу собрал свидетельства о разного рода проявлениях жестокости со стороны представителей власти; поданы жалобы для привлечения виновных к ответственности.

VIII. НАРУШЕНИЕ СВОБОДЫ ОБЪЕДИНЕНИЙ

В конце года Палата представителей Национального собрания приняла во втором чтении закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, декриминализирующий руководство незарегистрированной организацией и участие в ее деятельности. В течение тринадцати лет эта норма жестко критиковалась на различных уровнях правозащитниками как нарушающая свободу ассоциаций. На смену уголовной планируется введение административной ответственности за те же действия в виде крупного штрафа, что, в свою очередь, будет нарушать указанное право.

Предсказуемый результат попыток получить государственную регистрацию заставлял некоторые политические партии и объединения искать альтернативные формы существования. Так, партия «Белорусская христианская демократия», которой в апреле этого года в седьмой раз отказано в регистрации, позиционирует себя как оргкомитет по созданию партии; некоторые организации гражданского общества регистрируются в виде некоммерческих учреждений, что, как минимум, существенно ограничивает их права (например, выдвигать наблюдателей на выборах, представителей в ОНК).

IX. СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

В 2018 в целом сохранились характерные для Беларуси проблемы в области свободы совести и вероисповедания: по-прежнему для деятельности религиозных организаций необходима государственная регистрация; объединения верующих имеют различные права в зависимости от вида объединения; сохраняются ограничения на отправление религиозных культов вне культовых зданий; существенно ограничены права иностранных граждан в области вероисповедания.

Общины верующих встречаются с проблемами при регистрации. Так, в Минске уже второй год не может получить регистрацию пятидесятническая церковь «Да будет воля Твоя»; к ней властями предъявляются завышенные по сравнению с общепринятыми международными стандартами требования. Десять общин Свидетелей Иеговы не могут получить регистрацию; в Борисове община совершила уже 16 попыток за 20 лет, община в Вилейке получила в течение 2017 года 6 отказов.

Верующие могут быть наказаны штрафами за распространение религиозной литературы и пение религиозных песен, чтение религиозных текстов за пределами культовых зданий; общинам за такие действия угрожают ликвидацией.

X. НАРУШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

В течении 2018 г. получил развитие процесс трансформации одиозного Декрета президента № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», вызвавшего недовольство и массовые протесты весной 2017 г. Декретом президента № 1 от 12 января 2018 г. в Декрет № 3 был внесен ряд существенных изменений. Основная цель Декрета в результате этих изменений была сформулирована как максимальное содействие гражданам в трудоустройстве, стимулирование занятости, проведение мероприятий, направленных на ресоциализацию лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

Власти страны учли недостатки предыдущей версии Декрета и отказались от идеи прямых удержаний сборов с лиц «не принимающих участие в экономике», а также идеи привлечения таких лиц к административной ответственности в виде арестов с обязательным привлечением к труду в случае неуплаты определяемых Декретом сборов.

В новой версии Декрета трудоспособные граждане, определяемые соответствующим постановлением Совета министров как не занятые в экономике, оплачивают определяемые Советом Министров Республики Беларусь услуги ЖКХ, по ценам (тарифам), обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание, после включения этих граждан в список трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих услуги с возмещением затрат.

В данных целях Декретом было предусмотрено создание специальной электронной базы таких граждан, а также создание специальных постоянно действующих комиссий при районных Администрациях и исполкомах. В состав комиссии включаются депутаты всех уровней, специалисты органов по труду, занятости и социальной защите, жилищно-коммунального хозяйства, внутренних дел, других подразделений районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации). В состав комиссии также могут входить представители республиканских государственно-общественных объединений, иных общественных объединений.

В развитие Декрета были приняты ряд постановлений Совета Министров.

Постановление Совета Министров от 24 апреля 2018 г. № 314 определило перечень услуг, которые будут уплачиваться лицами, не занятыми в экономике по тарифам, «обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание», т.е. уплата стоимости таких услуг без предоставления государственных субсидий. Такими услугами были определены горячее водоснабжение, газоснабжение и теплоснабжение.

Постановлением Совета министров от 31 марта 2018 № 239 было утверждено положение «О порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая порядок взаимодействия государственных органов и организаций при формировании и ведении базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике». В положении определен перечень граждан, относящихся к занятым и не занятым в экономике, порядок формирования соответствующей базы Министерством труда и социальной защиты.

По информации Министерства труда и социальной защиты, в базу были включены данные более 500 тыс. белорусских граждан.

Несмотря на значительные отличия новой версии Декрета от первоначальной, он вызвал резкую критику со стороны правозащитных и профсоюзных организаций Беларуси. В первую очередь потому, что в целом он продолжал ранее сформулированную логику принуждения граждан к труду и стимулирование их к занятости не путем увеличения зарплат и социальных гарантий, а путем угроз применения негативных последствий при отсутствии занятости. Причем, как и в предыдущей версии Декрета, к незанятым в экономике были отнесены такие категории граждан, как матери или отцы, воспитывающие детей старше 7 лет, лица, потерявшие работу и не работающие более 6 месяцев, другие социально незащищенные категории граждан.

Отдельно следует отметить полномочия созданных исполкомами комиссий принимать решения о направлении в ЛТП граждан, ведущих асоциальный образ жизни. При этом, само понятие асоциального образа жизни не содержится ни в этом, ни в каких-либо иных нормативно-правовых актах. Следует отметить, что действующим законодательством определен судебный порядок направление граждан в ЛТП, в связи с чем вызывает опасение возможное создание практики изоляции граждан в ЛТП во внесудебном порядке, на основании решений созданных комиссий.

Кроме этого, в связи с несовершенством системы формирования базы данных, в нее были включены некоторые граждане Беларуси, работающие и живущие за рубежом более 6 месяцев в году (не налоговые резиденты Республики Беларусь), граждане, работающие в Беларуси по гражданско-правовым договорам с физическими лицами, либо с зарубежными юридическими и физическими лицами. Одной из причин таких ошибок является несинхронность периодов формирования и проверки базы с датами предоставления налоговой отчетности физических лиц. Таким образом, база лиц, не занятых в экономике, формируется без учета информации налоговых органов о лицах, задекларировавших полученный в течении года доход после окончания финансового года в налоговых органах и уплативших с него подоходный налог. Ситуация усугубляется тем, что граждане вопреки Декрету, заранее не информируются о внесении их данных в базу лиц, не занятых в экономике.

Существенным вызовом для гражданских прав является отсутствие указания на порядок обжалования действий комиссий, в том числе — по включению в базу данных, а также вопросы о неразглашении и сохранности полученных персональных данных.

В течение 2018 г. продолжал применятся принудительный труд в различных его формах. Несмотря на рекомендации Комитетов ООН и МОТ, продолжалась практика изоляции граждан, страдающих алкоголизмом в ЛТП и привлечение их обязательному труду в качестве средства их ресоциализации. В этих же целях, под угрозой применения административных арестов и уголовной ответственности, продолжали привлекать к труду и «обязанных лиц» — родителей, лишенных родительских прав и обязанных возмещать расходы по государственному обеспечению их детей.

Отдельным видом принудительного труда, традиционно применяемым в Беларуси, является привлечение распоряжениями местных исполнительных органов работников государственных предприятий, учреждений (в том числе и учебных), студентов и учащихся высших и средних учебных заведений к уборке сельхозпродукции на полях сельхозпредприятий. Распоряжения местных (областных и районных) исполкомов о направлении работников на уборку

сельхозпродукции руководителями предприятий носят обязательный для исполнения характер. При этом направление самих работников на такие работы, как правило, никак не оформляется либо оформляется с нарушением требований действующего трудового законодательства.
Все обращения ПЦ «Весна» в органы прокуратуры и вышестоящие органы власти с просьбой проведения проверок информации о направлении работников предприятий на предмет добровольности их участия в таких работах были безрезультатны. Прокуратуры отказывались проводить прокурорские проверки и пересылали обращения в другие инстанции, а исполкомы не проводили проверки по существу. Для целей уборки урожая также привлекались военнослужащие срочной службы. Активно привлекали граждан к работе в выходные дни в рамках т.н. субботников, как общенациональных, так и местных.
Все эти факты свидетельствуют о том, что применение принудительного труда в Беларуси носит системный и систематический характер.

XI. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Комитет против пыток ООН рассмотрел пятый периодический доклад Беларуси на заседаниях, состоявшихся 27 и 30 апреля 2018 года, и принял заключительные замечания по докладу. Позитивно оценив сам факт взаимодействия Беларуси с договорными органами ООН, присоединение к ряду международных договоров, а также некоторые меры, предпринятые Беларусью для улучшения ситуации в отдельных областях, КПЧ подверг жесткой критике положение с защитой основных прав и отсутствие прогресса в этом направлении. Комитет выразил глубокую обеспокоенность сообщениями о том, что практика пыток и жестокого обращения является широко распространенным явлением и что даже по информации властей в настоящее время не проводится оперативное, беспристрастное и всестороннее расследование таких утверждений и не привлекают предполагаемых виновных к ответственности.

Комитет обратил внимание на необходимость совершенствования законодательства и правоприменительной практики, укрепления независимости судов и адвокатуры в Беларуси.

29 июня в Минске на организованной ПЦ «Весна» пресс-конференции белорусской общественности был представлен совместный доклад «Контроль над адвокатами — угроза правам человека», подготовленный ПЦ «Весна», OMCT (Всемирная организация против пыток), FIDH (Международная федерация за права человека) и Парижской коллегией адвокатов. Отчет стал результатом международной миссии, которая посетила Беларусь в январе 2018 г.

В состав миссии входили вице-президент Парижской коллегии адвокатов Базиль Адер и член Совета Парижской коллегии адвокатов Бенуа Денио, сотрудница отдела Восточной Европы и Центральной Азии FIDH Юлия Уанон и заместитель начальника Обсерватории по защите правозащитников FIDH Хьюго Габберо. Следует напомнить, что идея пригласить международную миссию в Беларусь возникла у юристов общественной приемной ПЦ «Весна» во время событий конца 2017 г., в период инициированной Минюстом внеочередной переаттестации некоторых адвокатов Минской городской коллегии адвокатов. Многие из тех, кому предстояло пройти эту внеочередную аттестацию, были защитниками по политически мотивированным уголовным делам. Опасаясь повторения событий 2011 г., когда ряд адвокатов были лишены лицензий либо исключены из коллегий адвокатов, было решено пригласить в страну международную миссию для изучения проблемы независимости адвокатуры и таким образом еще раз актуализировать ее на международном уровне.

8 и 9 октября в Женеве в ходе 124-й сессии Комитета ООН по правам человека делегация Беларуси представила пятый периодический доклад о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему. Предыдущий доклад Беларусь представила почти 20 лет назад; как правило, государства отчитываются перед Комитетом каждые четыре года. 25 октября были приняты заключительные замечания по докладу, в которых подчеркнута важная роль положения Пакта и его место в национальной правовой системе, выражена обеспокоенность низкой степенью информированности представителей властей о положениях Пакта. Беларусь подверглась критике за неуважение практики Комитета по рассмотрению индивидуальных сообщений о нарушении Пакта, непринятие мер по вынесенным соображением о нарушении Пакта, а также за отсутствие национального правозащитного учреждения. Отмечены многочисленные нарушения охраняемых Пактом прав человека и предложено активизировать усилия государства по их искоренению.